



MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS

Gabinete da Procuradora Maria Cecília Borges

PARECER

Prestação de Contas Municipal n. 641424

Exercício: 2000

Município: Unaí

Apenso: autos n. 708702

Excelentíssimo(a) Senhor(a) Relator(a),

I RELATÓRIO

Tratam os presentes autos de prestação de contas do exercício de 2000 do Prefeito do Município de Unaí.

Conforme certidão expedida pela Comissão de Acompanhamento dos Trabalhos de Restauração de Autos deste Tribunal (f. 02), em virtude do incêndio que afetou as dependências desta Corte de Contas em 12/04/2002, os presentes autos foram restaurados.

A unidade técnica analisou os dados apresentados pelo gestor público às f. 06/37.

Citado (f. 39, f. 44 e f. 46), o chefe do Executivo municipal apresentou sua defesa (f. 55/199). A unidade técnica, então, realizou novo exame às f. 202/241.

A Auditoria e o Ministério Público manifestaram-se às f. 243/245 e f. 246, respectivamente.

Então, o relator determinou a realização de diligência (f. 249), seguindo-se o exame técnico de f. 250/257.

Citado (f. 260/269), o Prefeito Municipal permaneceu silente (f. 270/271).

Após manifestação do Ministério Público de Contas (f. 272/272v), o gestor, em face de nova abertura do contraditório (f. 273 e f. 275/276), compareceu aos autos através de seu procurador (f. 277/280), mas não se manifestou (f. 281/282).

Em seguida, a unidade técnica elaborou o estudo de f. 283/284.

Vieram os autos ao Ministério Público de Contas.

É o relatório. Passo a me manifestar.

II FUNDAMENTAÇÃO

1 Da forma de instrução e da definição do objeto desta prestação de contas

Revela-se oportuno deixar delineados quais os critérios adotados por este Tribunal para instruir as prestações de contas do chefe do Executivo municipal, bem como quais



MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS

Gabinete da Procuradora Maria Cecília Borges

aspectos, por decisão desta Corte, são considerados para fins de emissão de parecer prévio.

Vale destacar que as contas em análise foram prestadas pelo gestor público com base na instrução normativa deste Tribunal que à época regulamentava a matéria. Vigorava então uma metodologia fundada na premissa da confiança, segundo a qual se presume, de forma relativa, a veracidade e legitimidade dos dados informados a esta Corte de Contas pelo agente público. Assim, referido método, como regra, induz à confissão do gestor quanto às informações prestadas.

Em virtude disso, é preciso ter em conta então que, como regra, a unidade técnica realiza sua análise sem que tenha acesso a documentos que comprovem as informações prestadas pelo gestor. Também o Ministério Público de Contas, ordinariamente, exara suas manifestações com base apenas nos dados apresentados pelo prefeito e nos estudos procedidos pela unidade técnica.

Ocorre que, em consonância com o disposto na Decisão Normativa n. 2/2009 deste Tribunal, também devem ser levadas em consideração na presente manifestação as informações referentes à aplicação de recursos na educação e na saúde trazidas nos autos n. 708702 (681541), as quais foram apuradas por meio de inspeção realizada com o intuito de verificar atos de responsabilidade do gestor público praticados no exercício em análise.

Por seu turno, importa considerar que o elenco de questões a serem apreciados na presente prestação de contas, por decisão desta Corte, foi bastante reduzido. É o que se depreende do art. 1º, incisos I a IV, da Ordem de Serviço n. 07/2010 deste Tribunal.

Com base nas observações acima expostas, nota-se então que, para a prestação e a análise das contas anuais do chefe do Executivo municipal, esta Corte estabeleceu uma metodologia que, ao promover a racionalização administrativa e a otimização do exame desses processos, atende aos princípios da eficiência, da economicidade e da razoável duração dos processos – todos preceitos caros a este órgão ministerial.

Assim sendo, estabelecida a forma como os presentes autos devem ser instruídos, bem como quais aspectos das contas do gestor serão considerados para fins de emissão de parecer prévio, passa-se, então, ao exame das questões objeto do escopo definido por este Tribunal.

2 Análise das questões atinentes ao escopo definido pela Ordem de Serviço n. 07/2010

2.1 Cumprimento dos índices constitucionais na manutenção e desenvolvimento do ensino e nas ações e serviços públicos de saúde

Nesse cenário, é preciso ter em conta que, conforme exposto às f. 283/284 da PCM, restou apurado que, no exercício em questão, o Município aplicou 22,93% das receitas resultantes de impostos e transferências na manutenção e desenvolvimento do ensino, o que está em desacordo com o disposto no art. 212 da Constituição Federal de 1988 (CF/88).

Já no tocante às ações e serviços públicos de saúde, segundo apontado pela unidade técnica às f. 13/16 dos autos n. 708702, o ente aplicou 20,71% das receitas resultantes de impostos e transferências, restando, então, observado o comando previsto no art. 77 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias da CF/88.



MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS

Gabinete da Procuradora Maria Cecília Borges

2.2 Abertura de créditos orçamentários e adicionais

A unidade técnica, às f. 283/284, verificou que o Município abriu créditos adicionais em desacordo com o disposto no art. 42 da Lei n. 4.320/64.

III CONCLUSÃO

Em face do exposto, considerando que as contas foram prestadas sob a ótica normativa do Tribunal de Contas, a presunção de veracidade das informações lançadas e, principalmente, a presença de informações que configuram o descumprimento de comando legal relativo aos atos de Governo, o Ministério Público, com base na Lei Orgânica desta Corte, OPINA pela emissão de parecer prévio pela **rejeição** das contas em análise.

É o parecer.

Belo Horizonte, de agosto de 2013.

Maria Cecília Borges
Procuradora do Ministério Público / TCE-MG