



**Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais**  
*Superintendência de Controle Externo*  
*Diretoria de Fiscalização de Matérias Especiais*  
*1ª Coordenadoria de Fiscalização de Obras e Serviços de Engenharia*



**Processo:** 1.112. 617  
**Natureza:** Edital de Licitação  
**Jurisdicionado:** Prefeitura Municipal de Araguari  
**Relator:** Conselheiro Substituto Adonias Monteiro  
**Autuação:** 07/12/2021

## **1 – Identificação**

Tratam os autos de Edital de Licitação, enviado pelo Sr. Neilton dos Santos Andrade, Pregoeiro Municipal, relativo ao Processo n. 183/2021 - Edital de Pregão Eletrônico n. 115/2021, da Prefeitura Municipal de Araguari, cujo objeto é a **“contratação de empresa especializada no serviço de locação de máquinas/equipamentos e veículos de carga, as quais servirão para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Obras e Secretaria Municipal de Serviços Urbanos e Distritais do Município de Araguari, para realização de manutenção das estradas rurais e logradouros públicos no perímetro urbano, ou em função da limpeza de entulhos espalhados por toda a cidade e distritos, bem como limpeza de terrenos baldios que não são limpos pelos seus donos, sendo inserida na dívida ativa dos respectivos donos”**.

## **2 – Histórico**

Inicialmente, a Prefeitura Municipal de Araguari havia deflagrado o Processo Licitatório n. 91/2021, Pregão Eletrônico n. 59/2021, o qual foi objeto da Denúncia n. 1104825. Entretanto, este Processo Licitatório de n. 91/2021 foi revogado conforme peça n. 17, págs. 59 e 60.

Em função da revogação, a Segunda Câmara deste Tribunal de Contas, em sessão do dia 26/08/2021, julgou extinto o processo, sem resolução do mérito, ante a perda do objeto processual. Determinou ainda que, em caso de abertura de nova licitação em substituição ao certame em comento, fosse encaminhada a esta Corte cópia do ato convocatório, no prazo de cinco dias.

A Prefeitura Municipal de Araguari encaminhou a este Tribunal de Contas a documentação protocolizada sob o n. 6947810/2021 (peça n. 1, em que os Srs. Renato

Carvalho Fernandes, prefeito de Araguari; Luiz Felipe de Miranda, secretário municipal de obras; Marcos Vinícius de Lima Rodrigues, secretário municipal de administração; e Neilton dos Santos Andrade, pregoeiro municipal, enviaram documentos e informações referentes ao novo certame, Processo Licitatório n. 183/2021, Pregão Eletrônico n. 115/2021, Registro de Preços n. 90/2021, bem como extrato de publicação da revogação do Processo Licitatório n. 91/2021, Pregão Eletrônico n. 59/2021 (peça n. 2).

Em 03/12/2021, o Conselheiro Presidente determinou a autuação da documentação como Edital de Licitação e sua distribuição, por dependência, ao Conselheiro Relator do Processo n. 1.104.825, Conselheiro Substituto Adonias Monteiro (peça 5).

Em 10/12/2021, o Conselheiro Relator encaminhou os autos à 1ª Coordenadoria de Fiscalização dos Municípios - 1ª CFM para análise (peça n.7).

A 1ª CFM apresentou relatório em 05/05/2022 (peça n. 8), manifestando pelo apontamento de irregularidade de exigência de propriedade prévia dos equipamentos e veículos, prevista no instrumento convocatório (Pregão Eletrônico n. 115/2021, item 8.4.2.1), e encaminhando os autos a esta Unidade Técnica de Engenharia para análise dos itens objeto da Denúncia n. 1104825, referente ao Pregão Eletrônico n. 059/2021, que foi revogado, quais sejam:

- Possível dano ao erário municipal, tendo em vista que o orçamento elaborado pela Secretaria Municipal de Obras (Pregão Eletrônico n. 059/2021, depois revogado) possuiria preços significativamente superiores aos levantados pela Secretaria Municipal de Serviços Urbanos (Pregão Presencial n. 092/2021, cujo edital serviu de referência para apontamento das supostas irregularidades).
- Diferenças de especificações vislumbradas no termo de referência e no modelo da proposta comercial (Pregão Eletrônico n. 059/2021, depois revogado).

É o relatório.

### 3 – Manifestação em relação ao novo edital (Pregão 115/2021)

#### 3.1 – Quanto ao possível dano ao erário municipal em função dos preços praticados.

##### a) Análise

O edital de licitação do Pregão 115/2021 (fls. 105/131, peça 2), prevê a locação de máquinas/equipamentos e veículos de carga em dois lotes, para um período de 12 meses:

- Lote 1 = para atender a Secretaria Municipal de Obras, com valor estimado de R\$ 6.749.072,00 (fls. 17/18, peça n.2).
- Lote 2 = para atender a Secretaria Municipal de Serviços Urbanos e Distritos, com valor estimado de R\$ 3.560.564,00 (fl. 19, peça n.2).

Verifica-se nas planilhas orçamentárias dos dois lotes (fls. 17,18 e 19, peça 2), que a administração utilizou o somatório da hora produtiva e da hora improdutiva para fixar o seu preço unitário, conforme a seguir:

PLANILHA ORÇAMENTÁRIA (Fls. 17/18, peça 2)							
LOTE 01							
ITEM	SINAPE 06/2021	DISCRIMINAÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE	PREÇO UNIT. SEM BDI (R\$)	PREÇO UNIT. COM BDI (21,28%) (R\$)	PREÇO TOTAL (R\$)
1.1	5944	PÁ CARREGADEIRA SOBRE RODAS, POTÊNCIA LÍQUIDA 128 HP, CAPACIDADE DA CAÇAMBA 1,7 A 2,8 M3, PESO OPERACIONAL 11632 KG - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	2000	168,07	286,16	572.320,00
	5946	PÁ CARREGADEIRA SOBRE RODAS, POTÊNCIA LÍQUIDA 128 HP, CAPACIDADE DA CAÇAMBA 1,7 A 2,8 M3, PESO OPERACIONAL 11632 KG - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP		67,88		
1.2	5932	MOTONIVELADORA POTÊNCIA BÁSICA LÍQUIDA (PRIMEIRA MARCHA) 125 HP, PESO BRUTO 13032 KG, LARGURA DA LÂMINA DE 3,7 M - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	8300	174,95	289,19	2.400.277,00
	5934	MOTONIVELADORA POTÊNCIA BÁSICA LÍQUIDA (PRIMEIRA MARCHA) 125 HP, PESO BRUTO 13032 KG, LARGURA DA LÂMINA DE 3,7 M - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP		63,50		
1.3	5678	RETROESCAVADEIRA SOBRE RODAS COM CARREGADEIRA, TRAÇÃO 4X4, POTÊNCIA LÍQ. 88 HP, CAÇAMBA CARREG. CAP. MÍN. 1 M3, CAÇAMBA RETRO CAP. 0,26 M3, PESO OPERACIONAL MÍN. 6.674 KG, PROFUNDIDADE ESCAVAÇÃO MÁX. 4,37 M - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	4300	110,51	190,43	818.849,00
	5679	RETROESCAVADEIRA SOBRE RODAS COM CARREGADEIRA, TRAÇÃO 4X4, POTÊNCIA LÍQ. 88 HP, CAÇAMBA CARREG. CAP. MÍN. 1 M3, CAÇAMBA RETRO CAP. 0,26 M3, PESO OPERACIONAL MÍN. 6.674 KG, PROFUNDIDADE ESCAVAÇÃO MÁX. 4,37 M - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP		46,51		
1.4	7049	ROLO COMPACTADOR PE DE CARNEIRO VIBRATORIO, POTENCIA 125 HP, PESO OPERACIONAL SEM/COM LASTRO 11,95 / 13,30 T, IMPACTO DINAMICO 38,5 / 22,5 T, LARGURA DE TRABALHO 2,15 M - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	300	150,41	243,08	72.924,00

	7050	ROLO COMPACTADOR PE DE CARNEIRO VIBRATORIO, POTENCIA 125 HP, PESO OPERACIONAL SEM/COM LASTRO 11,95 / 13,30 T, IMPACTO DINAMICO 38,5 / 22,5 T, LARGURA DE TRABALHO 2,15 M - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP		50,02		
1.5	91386	CAMINHÃO BASCULANTE 10 M3, TRUCADO CABINE SIMPLES, PESO BRUTO TOTAL 23.000 KG, CARGA ÚTIL MÁXIMA 15.935 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M POTÊNCIA 230 CV INCLUSIVE CAÇAMBA METÁLICA - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	9600	177,41	264,65	2.540.640,00
	91387	CAMINHÃO BASCULANTE 10 M3, TRUCADO CABINE SIMPLES, PESO BRUTO TOTAL 23.000 KG, CARGA ÚTIL MÁXIMA 15.935 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M, POTÊNCIA 230 CV INCLUSIVE CAÇAMBA METÁLICA - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP		40,80		
1.6	91031	CAMINHÃO TRUCADO (C/ TERCEIRO EIXO) ELETRÔNICO - POTÊNCIA 231CV - PBT = 22000KG - DIST. ENTRE EIXOS 5170 MM - INCLUI CARROCERIA - CHP DIURNO. AF_06/2015	CHP	500	167,24	248,19	124.095,00
	91032	CAMINHÃO TRUCADO (C/ TERCEIRO EIXO) ELETRÔNICO - POTÊNCIA 231CV - PBT = 22000KG - DIST. ENTRE EIXOS 5170 MM - INCLUI CARROCERIA - CHI DIURNO. AF_06/2015	CHP		37,40		
1.7	6259	CAMINHÃO PIPA 6.000 L, PESO BRUTO TOTAL 13.000 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M, POTÊNCIA 189 CV INCLUSIVE TANQUE DE AÇO PARA TRANSPORTE DE ÁGUA, CAPACIDADE 6 M3 - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	500	175,05	255,80	127.900,00
	6260	CAMINHÃO PIPA 6.000 L, PESO BRUTO TOTAL 13.000 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M, POTÊNCIA 189 CV INCLUSIVE TANQUE DE AÇO PARA TRANSPORTE DE ÁGUA, CAPACIDADE 6 M3 - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP		35,87		
1.8	95714	ESCAVADEIRA HIDRAULICA SOBRE ESTEIRA, COM GARRA GIRATORIA DE MANDIBULAS, PESO OPERACIONAL ENTRE 22,00 E 25,50 TON, POTENCIA LIQUIDA ENTRE 150 E 160 HP - CHP DIURNO. AF_11/2016	CHP	300	184,25	306,89	92.067,00
	95715	ESCAVADEIRA HIDRAULICA SOBRE ESTEIRA, COM GARRA GIRATORIA DE MANDIBULAS, PESO OPERACIONAL ENTRE 22,00 E 25,50 TON, POTENCIA LIQUIDA ENTRE 150 E 160 HP - CHI DIURNO. AF_11/2016	CHP		68,79		
<b>TOTAL</b>							<b>6.749.072,00</b>

PLANILHA ORÇAMENTÁRIA (Fl.19, peça 2)							
LOTE 2							
ITEM	SINAPE 06/2021	DISCRIMINAÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE	PREÇO UNIT. SEM BDI (R\$)	PREÇO UNIT. COM BDI (21,28%) (R\$)	PREÇO TOTAL (R\$)
2.1	5678	RETROESCAVADEIRA SOBRE RODAS COM CARREGADEIRA, TRAÇÃO 4X4, POTÊNCIA LÍQ. 88 HP, CAÇAMBA CARREG. CAP. MÍN. 1 M3, CAÇAMBA RETRO CAP. 0,26 M3, PESO OPERACIONAL MÍN. 6.674 KG, PROFUNDIDADE ESCAVAÇÃO MÁX. 4,37 M - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	4800	110,51	190,43	914.064,00
	5679	RETROESCAVADEIRA SOBRE RODAS COM CARREGADEIRA, TRAÇÃO 4X4, POTÊNCIA LÍQ. 88 HP, CAÇAMBA CARREG. CAP. MÍN. 1 M3, CAÇAMBA RETRO CAP. 0,26 M3, PESO OPERACIONAL MÍN. 6.674 KG, PROFUNDIDADE ESCAVAÇÃO MÁX. 4,37 M - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP		46,51		
2.2	91386	CAMINHÃO BASCULANTE 10 M3, TRUCADO CABINE SIMPLES, PESO BRUTO TOTAL 23.000 KG, CARGA ÚTIL MÁXIMA 15.935 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M POTÊNCIA 230 CV INCLUSIVE CAÇAMBA METÁLICA - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	10.000	177,41	264,65	2.646.500,00

91387	CAMINHÃO BASCULANTE 10 M3, TRUCADO CABINE SIMPLES, PESO BRUTO TOTAL 23.000 KG, CARGA ÚTIL MÁXIMA 15.935 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M, POTÊNCIA 230 CV INCLUSIVE CAÇAMBA METÁLICA - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP	40,80	
				3.560.564,00

Inicialmente entende-se necessário ressaltar a conceituação de hora produtiva e improdutiva:

- A hora **produtiva** de um equipamento é a hora total de trabalho onde todos os componentes estão sendo utilizados, assim seu cálculo é a soma de todos os componentes do custo horário total.
- A hora **improdutiva** de um equipamento é a hora em que o mesmo fica à disposição dos serviços, entretanto, fora da efetiva operação, situação normal de ocorrência devido a várias ocorrências em uma obra, nesse caso para o cálculo da hora improdutiva consideramos que o equipamento se encontra com o motor desligado e ocorrem somente os componentes de depreciação, juros e operador.

O custo da hora improdutiva é dado pelas parcelas de depreciação, juros, operadores e seguros. Já o custo da hora produtiva é dado pelas parcelas de depreciação, juros, manutenção, combustível, operadores e seguros.

No caso em tela, entende-se que este somatório (hora produtiva mais hora improdutiva) é irregular, visto não ser possível que a máquina e/ou equipamento esteja na situação produtiva e improdutiva ao mesmo tempo.

Esta Unidade Técnica fez os cálculos considerando que as máquinas/equipamentos estariam todo o tempo na situação “produtiva”, chegando aos valores de R\$5.139.964,04 para o Lote 1 e de R\$2.794.955,81 para o Lote 2, conforme a seguir:

PLANILHA TCE - LOTE 01							
ITEM	SINAPE 06/2021	DISCRIMINAÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE	PREÇO UNIT. SEM BDI (R\$)	PREÇO UNIT. COM BDI (21,28%) (R\$)	PREÇO TOTAL (R\$)
1.1	5944	PÁ CARREGADEIRA SOBRE RODAS, POTÊNCIA LÍQUIDA 128 HP, CAPACIDADE DA CAÇAMBA 1,7 A 2,8 M3, PESO OPERACIONAL 11632 KG - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	2000	168,07	203,84	407.670,59
1.2	5932	MOTONIVELADORA POTÊNCIA BÁSICA LÍQUIDA (PRIMEIRA MARCHA) 125 HP, PESO BRUTO 13032 KG, LARGURA DA LÂMINA DE 3,7 M - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	8300	174,95	212,18	1.761.088,69
1.3	5678	RETROSCAVADEIRA SOBRE RODAS COM CARREGADEIRA, TRAÇÃO 4X4, POTÊNCIA LÍQ. 88 HP, CAÇAMBA CARREG. CAP. MÍN. 1 M3, CAÇAMBA RETRO CAP. 0,26 M3, PESO	CHP	4300	110,51	134,03	576.314,07

		OPERACIONAL MÍN. 6.674 KG, PROFUNDIDADE ESCAVAÇÃO MÁX. 4,37 M - CHP DIURNO. AF_06/2014					
1.4	7049	ROLO COMPACTADOR PE DE CARNEIRO VIBRATORIO, POTENCIA 125 HP, PESO OPERACIONAL SEM/COM LASTRO 11,95 / 13,30 T, IMPACTO DINAMICO 38,5 / 22,5 T, LARGURA DE TRABALHO 2,15 M - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	300	150,41	182,42	54.725,17
1.5	91386	CAMINHÃO BASCULANTE 10 M3, TRUCADO CABINE SIMPLES, PESO BRUTO TOTAL 23.000 KG, CARGA ÚTIL MÁXIMA 15.935 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M POTÊNCIA 230 CV INCLUSIVE CAÇAMBA METÁLICA - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	9600	177,41	215,16	2.065.563,34
1.6	91031	CAMINHÃO TRUCADO (C/ TERCEIRO EIXO) ELETRÔNICO - POTÊNCIA 231CV - PBT = 22000KG - DIST. ENTRE EIXOS 5170 MM - INCLUI CARROCERIA - CHP DIURNO. AF_06/2015	CHP	500	167,24	202,83	101.414,34
1.7	6259	CAMINHÃO PIPA 6.000 L, PESO BRUTO TOTAL 13.000 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M, POTÊNCIA 189 CV INCLUSIVE TANQUE DE AÇO PARA TRANSPORTE DE ÁGUA, CAPACIDADE 6 M3 - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	500	175,05	212,30	106.150,32
1.8	95714	ESCAVADEIRA HIDRAULICA SOBRE ESTEIRA, COM GARRA GIRATORIA DE MANDIBULAS, PESO OPERACIONAL ENTRE 22,00 E 25,50 TON, POTENCIA LIQUIDA ENTRE 150 E 160 HP - CHP DIURNO. AF_11/2016	CHP	300	184,25	223,46	67.037,52
							<b>5.139.964,04</b>

PLANILHA TCE - LOTE 02							
ITEM	SINAPE 06/2021	DISCRIMINAÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE	PREÇO UNIT. SEM BDI (R\$)	PREÇO UNIT. COM BDI (21,28%) (R\$)	PREÇO TOTAL (R\$)
2.1	5678	RETROESCAVADEIRA SOBRE RODAS COM CARREGADEIRA, TRACÇÃO 4X4, POTÊNCIA LÍQ. 88 HP, CAÇAMBA CARREG. CAP. MÍN. 1 M3, CAÇAMBA RETRO CAP. 0,26 M3, PESO OPERACIONAL MÍN. 6.674 KG, PROFUNDIDADE ESCAVAÇÃO MÁX. 4,37 M - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	4800	110,51	134,03	643.327,33
2.2	91386	CAMINHÃO BASCULANTE 10 M3, TRUCADO CABINE SIMPLES, PESO BRUTO TOTAL 23.000 KG, CARGA ÚTIL MÁXIMA 15.935 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M POTÊNCIA 230 CV INCLUSIVE CAÇAMBA METÁLICA - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	10.000	177,41	215,16	2.151.628,48
							<b>2.794.955,81</b>

Verifica-se então que os valores orçados pela administração apresentam um sobrepreço de R\$1.609.107,96 para o Lote 01 e de R\$765.608,19 para o Lote 2, conforme a seguir:

Diferença entre os valores orçados pela Prefeitura e os calculados por esta Unidade Técnica do TCE			
	Valor orçado pela prefeitura utilizando o somatório de horas produtivas com horas improdutivas	Valor orçado por esta Unidade Técnica utilizando as horas produtivas	Diferença = Sobre preço
Lote 1	R\$ 6.749.072,00	R\$5.139.964,04	<b>R\$1.609.107,96</b>
Lote 2	R\$ 3.560.564,00	R\$2.794.955,81	<b>R\$765.608,19</b>

Consta à fl. 260 da peça n.2, que em relação ao Lote 1, a licitante vencedora, LMO Serviços e Locações Eireli, apresentou proposta com desconto de R\$1.231.275,00 (18,24%), sendo contratada pelo valor de R\$5.517.797,00 (Ata de Registro de Preços n. 182/2021, fls. 324/330, peça 2), conforme a seguir:

PROPOSTA DA LICITANTE VENCEDORA - LOTE 01										
					Proposta LMO Serviços e Locações (Fls.182/184,peça 2)			Proposta realinhada - Desconto de 18,24% (fls. 284/286, peça 2)		
ITEM	SINAPE 06/2021	DISCRIMINAÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE	PREÇO UNIT. SEM BDI (R\$)	PREÇO UNIT. COM BDI (21,28%) (R\$)	PREÇO TOTAL (R\$)	PREÇO UNIT. SEM BDI (R\$)	PREÇO UNIT. COM BDI (21,28%) (R\$)	PREÇO TOTAL (R\$)
1.1	5944	PÁ CARREGADEIRA SOBRE RODAS, POTÊNCIA LÍQUIDA 128 HP, CAPACIDADE DA CAÇAMBA 1,7 A 2,8 M3, PESO OPERACIONAL 11632 KG - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	2000	158,49	269,85	539.700,00	137,41	233,95	467.900,00
	5946	PÁ CARREGADEIRA SOBRE RODAS, POTÊNCIA LÍQUIDA 128 HP, CAPACIDADE DA CAÇAMBA 1,7 A 2,8 M3, PESO OPERACIONAL 11632 KG - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP		64,01			55,50		
1.2	5932	MOTONIVELADORA POTÊNCIA BÁSICA LÍQUIDA (PRIMEIRA MARCHA) 125 HP, PESO BRUTO 13032 KG, LARGURA DA LÂMINA DE 3,7 M - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	8300	164,98	272,71	2.263.493,00	143,03	236,43	1.962.369,00
	5934	MOTONIVELADORA POTÊNCIA BÁSICA LÍQUIDA (PRIMEIRA MARCHA) 125 HP, PESO BRUTO 13032 KG, LARGURA DA LÂMINA DE 3,7 M - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP		59,88			51,92		
1.3	5678	RETROESCAVADEIRA SOBRE RODAS COM CARREGADEIRA, TRAÇÃO 4X4, POTÊNCIA LÍQ. 88 HP, CAÇAMBA CARREG. CAP. MÍN. 1 M3, CAÇAMBA RETRO CAP. 0,26 M3, PESO OPERACIONAL MÍN. 6.674 KG, PROFUNDIDADE ESCAVAÇÃO MÁX. 4,37 M - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	4300	104,21	179,58	772.194,00	90,35	155,69	669.457,00
	5679	RETROESCAVADEIRA SOBRE RODAS COM CARREGADEIRA, TRAÇÃO 4X4, POTÊNCIA LÍQ. 88 HP, CAÇAMBA CARREG. CAP. MÍN. 1 M3, CAÇAMBA RETRO CAP. 0,26 M3, PESO OPERACIONAL MÍN. 6.674 KG, PROFUNDIDADE ESCAVAÇÃO MÁX. 4,37 M - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP		43,86			38,02		
1.4	7049	ROLO COMPACTADOR PE DE CARNEIRO VIBRATORIO, POTENCIA 125 HP, PESO OPERACIONAL SEM/COM LASTRO 11,95 / 13,30 T, IMPACTO DINAMICO 38,5 / 22,5 T, LARGURA DE TRABALHO 2,15 M - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	300	141,84	229,23	68.769,00	122,97	198,73	59.619,00
	7050	ROLO COMPACTADOR PE DE CARNEIRO VIBRATORIO, POTENCIA 125 HP, PESO OPERACIONAL SEM/COM LASTRO 11,95 / 13,30 T, IMPACTO DINAMICO 38,5 / 22,5 T, LARGURA DE TRABALHO 2,15 M - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP		47,17			40,89		
1.5	91386	CAMINHÃO BASCULANTE 10 M3, TRUCADO CABINE SIMPLES, PESO BRUTO TOTAL 23.000 KG, CARGA ÚTIL MÁXIMA 15.935 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M POTÊNCIA 230 CV INCLUSIVE CAÇAMBA METÁLICA - CHP	CHP	9600	167,30	249,57	2.395.872,00	145,04	216,37	2.077.152,00

		DIURNO. AF_06/2014								
	91387	CAMINHÃO BASCULANTE 10 M3, TRUCADO CABINE SIMPLES, PESO BRUTO TOTAL 23.000 KG, CARGA ÚTIL MÁXIMA 15.935 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M, POTÊNCIA 230 CV INCLUSIVE CAÇAMBA METÁLICA - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP		38,48			33,36		
1.6	91031	CAMINHÃO TRUCADO (C/ TERCEIRO EIXO) ELETRÔNICO - POTÊNCIA 231CV - PBT = 22000KG - DIST. ENTRE EIXOS 5170 MM - INCLUI CARROCERIA - CHP DIURNO. AF_06/2015	CHP		157,73			136,73		
	91032	CAMINHÃO TRUCADO (C/ TERCEIRO EIXO) ELETRÔNICO - POTÊNCIA 231CV - PBT = 22000KG - DIST. ENTRE EIXOS 5170 MM - INCLUI CARROCERIA - CHI DIURNO. AF_06/2015	CHP	500	35,27	234,07	117.025,00	30,58	202,91	
									101.455,00	
1.7	6259	CAMINHÃO PIPA 6.000 L, PESO BRUTO TOTAL 13.000 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M, POTÊNCIA 189 CV INCLUSIVE TANQUE DE AÇO PARA TRANSPORTE DE ÁGUA, CAPACIDADE 6 M3 - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP		165,67			143,11		
	6260	CAMINHÃO PIPA 6.000 L, PESO BRUTO TOTAL 13.000 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M, POTÊNCIA 189 CV INCLUSIVE TANQUE DE AÇO PARA TRANSPORTE DE ÁGUA, CAPACIDADE 6 M3 - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP	500	33,83	241,22	120.610,00	29,33	209,13	
									104.565,00	
1.8	95714	ESCAVADEIRA HIDRAULICA SOBRE ESTEIRA, COM GARRA GIRATORIA DE MANDIBULAS, PESO OPERACIONAL ENTRE 22,00 E 25,50 TON, POTENCIA LIQUIDA ENTRE 150 E 160 HP - CHP DIURNO. AF_11/2016	CHP		173,75			150,64		
	95715	ESCAVADEIRA HIDRAULICA SOBRE ESTEIRA, COM GARRA GIRATORIA DE MANDIBULAS, PESO OPERACIONAL ENTRE 22,00 E 25,50 TON, POTENCIA LIQUIDA ENTRE 150 E 160 HP - CHI DIURNO. AF_11/2016	CHP	300	64,87	289,40	86.820,00	56,24	250,90	
									75.270,00	
							<b>6.364.483,00</b>			<b>5.517.797,00</b>

Também consta à fl. 260 da peça n.2, que a licitante vencedora do Lote 2, Carture Serviços Ltda., apresentou proposta com desconto de R\$1.185.564,00 (33,30%), sendo a empresa contratada pelo valor de R\$2.375.000,00 (Ata de Registro de Preços 181/2021 (fls. 317/323, peça 2), conforme a seguir:

PROPOSTA DA LICITANTE VENCEDORA - LOTE 02										
ITEM	SINAPE 06/2021	DISCRIMINAÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE	Proposta Carture Serviços Ltda. (Fl. 220, peça 2)			Proposta realinhada - Desconto de 33,30% (fls. 297/298)		
					PREÇO UNIT. SEM BDI (R\$)	PREÇO UNIT. COM BDI (21,28%) (R\$)	PREÇO TOTAL (R\$)	PREÇO UNIT. SEM BDI (R\$)	PREÇO UNIT. COM BDI (21,28%) (R\$)	PREÇO TOTAL (R\$)
2.1	5678	RETROSCAVADEIRA SOBRE RODAS COM CARREGADEIRA, TRAÇÃO 4X4, POTÊNCIA LÍQ. 88 HP, CAÇAMBA CARREG. CAP. MÍN. 1 M3, CAÇAMBA RETRO CAP. 0,26 M3, PESO OPERACIONAL MÍN. 6.674 KG, PROFUNDIDADE ESCAVAÇÃO MÁX. 4,37 M - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	4800	101,80	175,43	842.064,00	73,71	127,02	609.696,00
	5679	RETROSCAVADEIRA SOBRE RODAS COM CARREGADEIRA, TRAÇÃO 4X4, POTÊNCIA LÍQ. 88 HP, CAÇAMBA CARREG. CAP. MÍN. 1 M3, CAÇAMBA RETRO CAP. 0,26 M3, PESO OPERACIONAL MÍN. 6.674 KG, PROFUNDIDADE ESCAVAÇÃO MÁX. 4,37 M - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP		42,85			31,02		
2.2	91386	CAMINHÃO BASCULANTE 10 M3, TRUCADO CABINE SIMPLES, PESO BRUTO TOTAL 23.000 KG, CARGA ÚTIL MÁXIMA 15.935 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M POTÊNCIA 230 CV INCLUSIVE CAÇAMBA METÁLICA - CHP DIURNO. AF_06/2014	CHP	10.000	163,43	243,80	2.438.000,00	118,34	176,53	1.765.304,00
	91387	CAMINHÃO BASCULANTE 10 M3, TRUCADO CABINE SIMPLES, PESO BRUTO TOTAL 23.000 KG, CARGA ÚTIL MÁXIMA 15.935 KG, DISTÂNCIA ENTRE EIXOS 4,80 M, POTÊNCIA 230 CV INCLUSIVE CAÇAMBA METÁLICA - CHI DIURNO. AF_06/2014	CHP		37,59			27,21		
							<b>3.280.064,00</b>			<b>2.375.000,00</b>

Confrontando os valores da planilha orçamentária, da planilha elaborada por esta Unidade Técnica e pela planilha contratada verifica-se que em relação ao Lote 2, o valor do desconto (R\$ R\$1.185.564,00) foi superior ao sobrepreço apurado (R\$765.608,19), não caracterizando o possível dano ao erário.

Entretanto, em relação ao Lote 1, o valor do desconto (R\$1.231.275,00) foi inferior ao valor do sobrepreço apurado (R\$1.609.107,96), o que pode resultar em um dano ao erário de R\$ 377.832,96 (1.609.107,96 – 1.231.275,00), se todos os quantitativos contratados forem executados e pagos.

**b) Conclusão**

Entende-se como irregular o somatório das horas improdutivas com as horas produtivas utilizado pela administração na planilha orçamentária, o que resultou em sobrepreço no orçamento de referência no valor de R\$1.609.107,96 para o Lote 01 e de R\$765.608,19 para o Lote 2.

Após a disputa licitatória, em relação ao Lote 1, este sobrepreço pode resultar no dano ao erário de R\$ 377.832,96, se todos os quantitativos previsto forem executados e pagos.

c) Responsáveis

- **Paulo Araújo** – Engenheiro Civil da Prefeitura de Araguari
  - Conduta: Signatário responsável pela elaboração da planilha orçamentária com sobrepreço (fl. 19 – peça nº 2).
  - Nexo de causalidade: o sobrepreço na planilha orçamentária elaborada pelo Sr. Paulo Araújo possibilitou a contratação com preços superiores aos praticados no mercado, podendo gerar dano ao erário.
- **Antônio Cafrune Filho** – Secretário Municipal de Serviços Urbanos e Distritais
  - Conduta: Signatário responsável pela planilha orçamentária com sobrepreço (fl. 19 – peça nº 2).
  - Nexo de causalidade: o sobrepreço na planilha orçamentária assinada pelo Sr. Antônio Cafrune Filho possibilitou a contratação com preços superiores aos praticados no mercado, podendo gerar dano ao erário.
- **Luiz Felipe de Miranda** – Secretário Municipal de Obras
  - Conduta: Signatário responsável pela planilha orçamentária com sobrepreço (fl. 19 – peça nº 2).
  - Nexo de causalidade: o sobrepreço na planilha orçamentária assinada pelo Sr. Luiz Felipe de Miranda possibilitou a contratação com preços superiores aos praticados no mercado, podendo gerar dano ao erário.
- **LMO Serviços e Locações Eireli** – CNPJ 17.831.425/0001-45
  - Conduta: apresentou propostas de preços e firmou contrato com a Administração Pública com preços superiores aos praticados no mercado, valendo-se de orçamento de referência com sobrepreço (fl. 19 – peça nº 2).

- Nexo de causalidade: o pagamento de serviços com preços acima do praticado em mercado resulta em dano ao erário público, ensejando a responsabilização.

### **3.2 – Quanto às diferenças de especificações vislumbradas no termo de referência e no modelo da proposta comercial.**

#### a) Análise

Confrontando o Termo de Referência (fls. 132/148, peça 2), com o modelo da proposta comercial (fls. 149/152, peça 2), não foram identificadas divergências nas especificações das máquinas/equipamentos a serem locados.

Vale ressaltar que a administração utilizou como referência as especificações do SINAPI - Sistema Nacional de Pesquisa de Custos e Índices da Construção Civil, que tem como objetivo a produção de séries mensais de custos e índices para o setor habitacional, e de séries mensais de salários medianos de mão de obra e preços medianos de materiais, máquinas e equipamentos e serviços da construção para os setores de saneamento básico, infraestrutura e habitação, sendo este Sistema é utilizado como referência por este Tribunal de Contas e outros órgãos de controle.

#### b) Conclusão

Após análise do edital não foi identificada divergências entre o Termo de Referência e o Modelo de Proposta Comercial em relação as especificações das máquinas/equipamentos a serem locados.

### **4 – Conclusão**

Entende-se que, ao somar os custos horários produtivos e improdutivos das máquinas, as planilhas orçamentárias de referência apresentaram um sobrepreço de R\$1.609.107,96 para o Lote 01 e de R\$765.608,19 para o Lote 2, sendo que em relação ao Lote 1, este sobrepreço pode resultar no dano ao erário de R\$ 377.832,96 se todos os quantitativos contratados forem executados e pagos. Para o lote 2, o desconto apresentado



pela empresa vencedora é maior do que o sobrepreço no orçamento referencial calculado por esta Unidade Técnica.

## **5 – Proposta de Encaminhamento**

Sugere esta Unidade Técnica a **citação** dos responsáveis pela planilha orçamentária de referência, Srs. **Paulo Araújo, Antônio Cafrune Filho e Luiz Felipe de Miranda**, bem como da empresa contratada para fornecimento dos equipamentos do lote 1, **LMO Serviços e Locações Eireli**, para que, querendo, apresentem as suas razões de defesa. As condutas dos responsáveis e os respectivos nexos de causalidade estão apresentados no item 3.c deste relatório técnico.

1ª CFOSE/DFME, 23/05/2022.