



ADVOCACIA SANTANA

Dr. Geraldo Sávio Santana
OAB/MG 47.063

Dra. Ana Lúcia N. L. Santana
OAB/MG 60.759

Dr. Daniel Augusto L. Santana
OAB/MG 141.261

EXCELENTÍSSIMO SENHOR CONSELHEIRO RELATOR DO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS.

PROCESSO: 1.040.648 – DENÚNCIA;

JURISDICIONADO: PREFEITURA MUNICIPAL DE PAPAGAIOS – MG;

RELATOR: CONSELHEIRO ADONIAS MONTEIRO.

FABIANO BURATTO DE FREITAS, brasileiro, solteiro, empresário, inscrito no CPF sob o nº 033.080.356-50, portador da CI MG 10.113.058, residente e domiciliado na cidade de Papagaios/MG, expedida pela SSP/MG, residente e domiciliado na Avenida Melo Viana, nº 49, centro, na cidade de Papagaios/MG, CEP 35669-000, nos autos do processo administrativo em epígrafe, vêm, respeitosa e tempestivamente, perante Vossa Excelência, **APRESENTAR DEFESA** acerca dos fatos e das irregularidades apontadas no Relatório da Unidade Técnica deste Tribunal e no Parecer do Ministério Público de Contas, nos seguintes termos:

DOS FATOS.

Cuidam os autos de denúncia oferecida por Leôncio Ribeiro de Abreu, a qual aponta infundadas irregularidades na aquisição de ônibus por meio do Processo Licitatório n. 038/2017 - Tomada de Preços n. 003/2017 e do Processo Licitatório n. 111/2017 - Tomada de Preços n. 10/2017.

Foi feita análise técnica da Denúncia, sendo o relatório opinou **improcedência** relativo a: *“Aos apontamentos da denúncia relacionados à opção pela forma de prestação de serviços; Sobre a alegação de que os gastos seriam elevados; Quanto ao fato de que o município estaria realizando a manutenção dos ônibus da prefeitura e efetuando o transporte universitário com ônibus de sua propriedade, sem prévia licitação; As alegações do denunciante de que os alunos que utilizam o transporte universitário em algumas rotas em ônibus de propriedade da prefeitura de Papagaios, são obrigados a pagar para a Associação Papagaiense dos Estudantes; Ao apontamento do sobrepreço”*. E pela



ADVOCACIA SANTANA

Dr. Geraldo Sávio Santana
OAB/MG 47.063

Dra. Ana Lúcia N. L. Santana
OAB/MG 60.759

Dr. Daniel Augusto L. Santana
OAB/MG 141.261

procedência do seguinte: “*No que se refere ao exame subjetivo realizado pela Comissão Especial de Avaliação nos certames de n. 38/2017 e n. 111/2017*”.

Concluiu também haver indício de irregularidade quanto à inexistência de pesquisa de preços dos objetos licitados nos referidos certames, em apontamento complementar apresentado.

Manifestando preliminarmente, o Ministério Público de Contas foi favorável ao relatório e o complementou relacionando “*utilização do tipo de Técnica e Preço nos certames apresentados*”.

Nos termos do Ofício nº 13.746/2021, o Denunciado foi citado em atendimento a despacho exarado pelo Relator dos autos de nº 1.040.648 – Denúncia, para que, caso queira, no prazo de 15 (quinze) dias, apresente defesa e/documentos que entender pertinentes quantos aos apontamentos constantes da denúncia fls, 1/7 peça 11, da análise técnica, fls. 1.310/1311 peça 17,

DO MÉRITO

Escolha da Modalidade Licitatória

O Senhor Fabiano não é e nunca foi servidor público do Município de Papagaios, pelo que nunca foi nomeado e nem designado como membro de Comissão Permanente de Licitação, fez parte de Comissão Especial de Avaliação, o que faz prova com a juntada de cópia da Portaria de nº. 40/2017.

Portanto, não cabia a ele a decisão de escolher qual modalidade ou tipo de licitação seria adequada para a aquisição dos veículos, objeto da presente da denúncia.

No caso em tela compete a administração pública municipal escolher a melhor modalidade e não o cidadão, dentro dos moldes da Lei de Contratos e Licitações vigente à época, senão vejamos:

Sobre o tema, disciplina a Lei nº 8.666/93:

“Art. 6º. Para fins desta Lei, considera-se:

(...)



ADVOCACIA SANTANA

Dr. Geraldo Sávio Santana
OAB/MG 47.063

Dra. Ana Lúcia N. L. Santana
OAB/MG 60.759

Dr. Daniel Augusto L. Santana
OAB/MG 141.261

XVI – Comissão – comissão, permanente ou especial, criada pela Administração com a função de

receber, examinar, e julgar todos os documentos e procedimentos relativos às licitações e ao

cadastro de licitantes.

(...)

Afastada deve ser, portanto, a responsabilidade do Sr. Fabiano sobre qualquer ato relacionada a escolha de modalidade licitatória.

2.2. Da Avaliação Subjetiva

O denunciado Fabiano Buratto de Freitas juntamente com os Senhores Umberto Valadares de Lucena, Dulfe Garcia França e José Herculino Gonçalves, foram nomeados pelo Prefeito Municipal de Papagaios para compor a Comissão Especial de Avaliação, constituída pela Portaria nº 40/2017, valendo ressaltar que todos são cidadãos comuns, sem vínculo com a Administração Municipal.

Para proceder à Avaliação foi apresentado aos avaliadores o Anexo II do Edital dos Processos nº. 038/2017 e nº. 111/2017 onde constavam os critérios que deveriam ser observados quando da avaliação em vistoria.

Foram definidos 22 itens entre parte externa e interna dos veículos, que determinariam a boa funcionalidade dos veículos.

Quanto à avaliação dos ônibus, efetuada pela Comissão de Avaliação instituída pela Portaria 040/2017 é certo e salta aos olhos que não houve qualquer subjetividade quanto às avaliações, uma vez que não cabia aos Avaliadores critério discricionário, tendo que se pautarem pelas regras já estabelecidas pela Administração no edital, o que foi observado atentamente pelos avaliadores.



ADVOCACIA SANTANA

Dr. Geraldo Sávio Santana
OAB/MG 47.063

Dra. Ana Lúcia N. L. Santana
OAB/MG 60.759

Dr. Daniel Augusto L. Santana
OAB/MG 141.261

ANEXO II AO PROCESSO LICITATÓRIO Nº 038/2017, TOMADA DE PREÇOS Nº 003/2017.

FICHA DE INSPEÇÃO				
PROPRIETÁRIO:				
Características do Veículo				
CHASSIS		CARROCERIA		
Nº do Chassi: _____		Nº de série: _____		
Ano de Fabricação: _____		Fabricante: _____		
Nº do Motor/Modelo: _____		Ano de Fabricação: _____		
Nº da Transmissão: _____		Modelo: _____		
Nº do eixo dianteiro: _____				
Nº do eixo traseiro: _____				
Placa: _____				
PONTUAÇÃO MÁXIMA = 220 PONTOS				
0 pontos	Não atende, condição ruim, defeituoso			
05 pontos	Atende parcialmente, condição razoável, apresenta pequeno defeito			
10 pontos	Atende totalmente, ótima condição, não apresenta defeito			
ITEM	DESCRIÇÃO	0	05	10
01	Pressão do motor a quente			
02	Barulho anormal do motor			
03	Fumaçamento do motor			
04	Barulho anormal na transmissão			
05	Mudanças de marchas			
06	Escapamento de marchas			
07	Barulho anormal no diferencial			
08	Condição dos freios			
09	Estado dos pneus			
10	Sistema de direção			
11	Funcionamento das portas			
12	Parte elétrica			
13	Vedação da carroceria			
14	Condição estrutural da carroceria			
15	Chassis (verificar trincas)			
16	Condições da pintura			
17	Ajuste das janelas			
18	Acabamento interno			
19	Tipo do assento			
20	Pneu reserva/ macaco			
21	Funcionamento painel			
22	Condição da suspensão			
TOTAL DA PONTUAÇÃO				

Ressalte-se que o Requerente não foi o único avaliador, pois compunha uma comissão com 04 (quatro) membros. No caso em tela não cabia ao Denunciado Fabiano Buratto de Freitas fazer a avaliação isolada, a avaliação foi um ato colegiado, onde todos os membros participaram.



ADVOCACIA SANTANA

Dr. Geraldo Sávio Santana
OAB/MG 47.063

Dra. Ana Lúcia N. L. Santana
OAB/MG 60.759

Dr. Daniel Augusto L. Santana
OAB/MG 141.261

24/08/2021

Portaria do Executivo 40 2017 de Papagaios MG

www.LeisMunicipais.com.br

PORTARIA Nº 40/2017

NOMEIA COMISSÃO ESPECIAL DE AVALIAÇÃO E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS

MÁRIO REIS FILGUEIRAS, Prefeito Municipal de Papagaios, do Estado de Minas Gerais, no uso de suas atribuições legais e nos termos do artigo 69, inciso VI da lei Orgânica Municipal, Resolve:

Art. 1º Nomear uma COMISSÃO ESPECIAL DE AVALIAÇÃO, composta pelos cidadãos abaixo relacionados sob a presidência do primeiro, com a finalidade específica da proceder a avaliação dos bens móveis (ônibus usados urbanos), a serem adquiridos pela municipalidade.

- UMBERTO VALADARES DE LUCENA
- FABIANO BURATTO DE FREITAS
- DULFE GARCIA FRANÇA
- JOSÉ HERCULINO GONÇALVES

Art. 2º Fica autorizado o ressarcimento das despesas efetuadas no cumprimento das avaliações de que trata o artigo 1º, devendo, para tanto, serem apresentados comprovantes hábeis, os quais serão analisados, principalmente à luz dos princípios da economicidade e razoabilidade.

Art. 3º Revogadas as disposições em contrário esta Portaria entra em vigor na data de sua publicação.

Papagaios 13 de fevereiro de 2017

Mário Reis Filgueiras
Prefeito Municipal

Data de Inserção no Sistema LeisMunicipais: 12/05/2017

Nota: Este texto disponibilizado não substitui o original publicado em Diário Oficial.

Quanto a expertise do Requerente, ele possui muitos anos, mais de 25 (vinte e cinco) trabalhando com manutenção de ônibus, transporte de passageiros e gestão de empresas do ramo, portanto, tinha plenas condições técnicas para avaliar os ônibus.

Muito nos assusta o fato de que, na denúncia absolutamente fantasiosa e desprovida de documentos probatórios do denunciante, que coloca em dúvida a capacidade da comissão especial de avaliação designada pelo município e, em especial, do Sr. Fabiano, o próprio denunciante alega em diversas passagens de sua denúncia que o Sr. Fabiano

Endereço: Praça Padre Waldemar, nº116, sala 4, Centro, Papagaios/MG – Fone : (37) 3274-0057
Contatos: Dr. Geraldo - e-mail: geraldasantana17@zipmail.com.br, Fone: (37)9915-8031; Dra. Ana Lúcia - e-mail: analucianogueira26@zipmai.com.br, Fone: (37) 9915-1098; Dr. Daniel - e-mail: delaugusto@hotmail.com, Fone: (37) 9979-1446



ADVOCACIA SANTANA

Dr. Geraldo Sávio Santana
OAB/MG 47.063

Dra. Ana Lúcia N. L. Santana
OAB/MG 60.759

Dr. Daniel Augusto L. Santana
OAB/MG 141.261

possuiu empresa familiar de transportes, que presta rotineiramente serviços de manutenção em ônibus, que rotineiramente conduz ônibus, ou seja, o denunciante é testemunha e o próprio dá, mesmo que indiretamente, esse testemunho de que o Sr. Fabiano tem, de fato, experiência suficiente para participar da mencionada comissão de avaliação, pela experiência profissional que possui.

Da mesma forma é perceptível que o Denunciante faz repetidas denúncias caluniosas ao Sr. Fabiano e que as mesmas não podem persistir, nem deixar de ter suas repercussões quanto a quem as fez.

Conforme já esclarecido nestes autos o Denunciado praticamente viveu junto a uma garagem de ônibus já que seu genitor era proprietário de uma empresa familiar de ônibus, tendo aprendido não apenas o ofício de motorista, como também da manutenção dos ônibus. Prestou e ainda presta serviços para várias empresas e todos da região sabem da sua honestidade, competência neste ramo, pelo que possuía capacidade para assumir o encargo de avaliador, assim como os demais membros da Comissão, o que inclusive comprova com declaração de um de seus clientes, que junta aos autos.

Contudo, é importante notar que na Comissão de Avaliação não havia Presidente, todos os membros tinham a mesma função e nenhum vínculo com a administração e, mesmo a avaliação tendo sido feita em conjunto, com o Auto de Avaliação assinado por todos, conforme faz prova documentos inclusos, estranhamente, somente um membro foi denunciado, o que é um absurdo e não pode prosperar haja vista que a denúncia não procede, pois flagrantemente não houve subjetividade na avaliação, pelo contrário, foram observados critérios unicamente objetivos na avaliação, conforme resta comprovado pelos documentos em anexo.

O denunciado, assim como os demais Membros da Comissão de Avaliação, cumpriram com muita responsabilidade o encargo que assumiram através da Portaria 040/2017 em obediência ao Anexo II, avaliação esta que foi acatada pela Comissão Permanente de Licitação.

Exemplifica que foram preenchidos de forma objetiva e técnica os quesitos avaliativos dos bens pelas imagens abaixo, com conteúdo completo já disposto nos autos:



ADVOCACIA SANTANA

Dr. Geraldo Sávio Santana
OAB/MG 47.063

Dra. Ana Lúcia N. L. Santana
OAB/MG 60.759

Dr. Daniel Augusto L. Santana
OAB/MG 141.261

ANEXO II AO PROCESSO LICITATÓRIO Nº 038/2017, TOMADA DE PREÇOS Nº 003/2017.

FICHA DE INSPEÇÃO				
PROPRIETÁRIO: <u>WEGA de VIAGENS E TURISMO LTDA</u>				
Características do Veículo: <u>M. BENZ / M. POLO TOAINDO GRU</u>				
CHASSIS	CARROCERIA			
Nº do Chassi: <u>WBA 3840186B420 232</u>	Nº de série:			
Ano de Fabricação: <u>2006</u>	Fabricante:			
Nº do Motor/Modelo:	Ano de Fabricação:			
Nº da Transmissão:	Modelo:			
Nº do eixo dianteiro:				
Nº do eixo traseiro:				
Placa: <u>HDI 4549</u>				
PONTUAÇÃO MÁXIMA = 220 PONTOS				
0 pontos	Não atende, condição ruim, defeituoso			
05 pontos	Atende parcialmente, condição razoável, apresenta pequeno defeito			
10 pontos	Atende totalmente, ótima condição, não apresenta defeito			
ITEM	DESCRIÇÃO	0	05	10
01	Pressão do motor a quente		X	
02	Barulho anormal do motor		X	
03	Fumaçamento do motor		X	
04	Barulho anormal na transmissão			X
05	Mudanças de marchas			X
06	Escapamento de marchas			X
07	Barulho anormal no diferencial			X
08	Condição dos freios		X	
09	Estado dos pneus		X	
10	Sistema de direção		X	
11	Funcionamento das portas		X	
12	Parte elétrica		X	
13	Vedação da carroceria	X		
14	Condição estrutural da carroceria		X	
15	Chassis (verificar trincas)			X
16	Condições da pintura	X		
17	Ajuste das janelas		X	
18	Acabamento interno		X	
19	Tipo do assento	X		
20	Pneu reserva/ macaco	X		
21	Funcionamento painel		X	
22	Condição da suspensão		X	
TOTAL DA PONTUAÇÃO			110	

COMISSÃO DE AVALIAÇÃO:

* MOTOR COM VAZAMENTOS

Segue ainda avaliação objetiva feita de outro ônibus de outra empresa concorrente no processo licitatório:

Endereço: Praça Padre Waldemar, nº116, sala 4, Centro, Papagaios/MG – Fone : (37) 3274-0057
Contatos: Dr. Geraldo - e-mail: geraldosantana17@zipmail.com.br, Fone: (37) 9915-8031; Dra. Ana Lúcia - e-mail: analucianogueira26@zipmail.com.br, Fone: (37) 9915-1098; Dr. Daniel - e-mail: delaugusto@hotmail.com, Fone: (37) 9979-1446



ADVOCACIA SANTANA

Dr. Geraldo Sávio Santana
OAB/MG 47.063

Dra. Ana Lúcia N. L. Santana
OAB/MG 60.759

Dr. Daniel Augusto L. Santana
OAB/MG 141.261

ANEXO II AO PROCESSO LICITATÓRIO Nº 038/2017, TOMADA DE PREÇOS Nº 003/2017.

FICHA DE INSPEÇÃO				
PROPRIETÁRIO: TRANSPORTES CISNE LTDA				
Características do Veículo				
CHASSIS				
CARROCERIA				
Nº do Chassi: 1BM3840676B44499		Nº de série:		
Ano de Fabricação: 2006		Fabricante:		
Nº do Motor/Modelo: 904968U067427		Ano de Fabricação:		
Nº da Transmissão:		Modelo:		
Nº do eixo dianteiro:				
Nº do eixo traseiro:				
Placa: GXS-7286				
PONTUAÇÃO MÁXIMA = 220 PONTOS				
0 pontos Não atende, condição ruim, defeituoso				
05 pontos Atende parcialmente, condição razoável, apresenta pequeno defeito				
10 pontos Atende totalmente, ótima condição, não apresenta defeito				
ITEM	DESCRIÇÃO	0	05	10
01	Pressão do motor a quente		X	
02	Barulho anormal do motor		X	
03	Fumaçamento do motor		X	
04	Barulho anormal na transmissão			X
05	Mudanças de marchas			X
06	Escapamento de marchas			X
07	Barulho anormal no diferencial			X
08	Condição dos freios		X	
09	Estado dos pneus	X		
10	Sistema de direção		X	
11	Funcionamento das portas		X	
12	Parte elétrica		X	
13	Vedação da carroceria		X	
14	Condição estrutural da carroceria			X
15	Chassis (verificar trincas)			X
16	Condições da pintura		X	
17	Ajuste das janelas		X	
18	Acabamento interno		X	
19	Tipo do assento		X	
20	Pneu reserva/ macaco	X		
21	Funcionamento painel		X	
22	Condição da suspensão		X	
TOTAL DA PONTUAÇÃO			13	

COMISSÃO DE AVALIAÇÃO:

Ressalte-se que houve ainda apontamentos feitos pela comissão de avaliação além das outras avaliações de veículos, realizadas com os mesmos critérios objetivos, de todos os concorrentes, que estão disponibilizadas em doc. anexo aos autos, acostados à presente defesa.

2.3. Ausência de Pesquisa de Preços.

Endereço: Praça Padre Waldemar, nº116, sala 4, Centro, Papagaios/MG – Fone : (37) 3274-0057
Contatos: Dr. Geraldo - e-mail: geraldosantana17@zipmail.com.br, Fone: (37) 9915-8031; Dra. Ana Lúcia - e-mail: analucianogueira26@zipmail.com.br, Fone: (37) 9915-1098; Dr. Daniel - e-mail: delaugusto@hotmail.com, Fone: (37) 9979-1446



ADVOCACIA SANTANA

Dr. Geraldo Sávio Santana
OAB/MG 47.063

Dra. Ana Lúcia N. L. Santana
OAB/MG 60.759

Dr. Daniel Augusto L. Santana
OAB/MG 141.261

Reiteramos que o Senhor Fabiano não é e nunca foi servidor público do Município de Papagaios, portanto, nunca foi nomeado e nem designado como membro de Comissão Permanente de Licitação.

Como um dos avaliadores designados em comissão especial, cabia a ele especificamente a função de avaliação dos bens móveis apresentados no processo licitatório em questão, jamais de fazer pesquisa de preços.

Não se deve, portanto, incumbir-lhe responsabilidade em possível ausência de tal pesquisa, uma vez que esta atividade é de atribuição de servidor público.

III – DOS PEDIDOS

Restou, portanto, comprovado pelos laudos e estudos técnicos apresentados, bem como argumentos e documentos ora juntados, que todas as denúncias que envolvem o Sr. Fabiano são completamente improcedentes, devendo assim serem julgadas, vez que não fora comprovada qualquer ilicitude em sua conduta.

Muito pelo contrário, restou comprovada sua conduta ilibada e presteza com o município, colaborando de maneira voluntária com sua comprovada experiência e competência no ramo de transportes, em especial de ônibus, para com os processos licitatórios citados.

Diante do exposto, requer a improcedência quanto aos apontamentos da denúncia, fls. 1/7, da análise técnica, fls. 1.284/1.309, para que seja arquivado o processo, por ser totalmente improcedente e ainda por ser medida de justiça.

Nestes Termos,
Pede deferimento.

Papagaios/MG, 01 de Setembro de 2021.

Daniel Augusto Lopes Santana
OAB/MG 141.261