

EXCELENTÍSSIMO SENHOR CONSELHEIRO RELATOR DO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS.

Processo: 1.040.648 – Denúncia;

Jurisdicionado: Prefeitura Municipal de Papagaios – MG;

Relator: Conselheiro Adonias Monteiro.

ELIMAR PATRÍCIA DA SILVA, brasileira, casada, servidora pública efetiva, Chefe do Setor de Compras do Município de Papagaios, filha de Adelmo Jose da Silva e Aresia Lina de Faria Silva, inscrito no CPF nº 088.226.986-06, portador da carteira de identidade nº MG-14.887.168, residente e domiciliado na Rua da Estribeira, nº 113, Bairro Centro, Município de Papagaios/MG, nos autos do processo administrativo em epígrafe, vêm, respeitosa e tempestivamente, perante Vossa Excelência, **APRESENTAR DEFESA** acerca dos fatos e das irregularidades apontadas no Relatório da Unidade Técnica deste Tribunal e no Parecer do Ministério Público de Contas, nos seguintes termos:

I – SÍNTESE DA DENÚNCIA.

Trata-se de denúncia oferecida por Leôncio Ribeiro de Abreu, a qual aponta infundadas irregularidades na aquisição de ônibus por meio do Processo Licitatório n. 038/2017 - Tomada de Preços n. 003/2017 e do Processo Licitatório n. 111/2017 - Tomada de Preços n. 10/2017.

A Unidade Técnica emitiu relatório **rejeitando** os seguintes itens da denúncia:

- 1 - Aos apontamentos da denúncia relacionados à opção pela forma de prestação de serviços;
- 2 - Sobre a alegação de que os gastos seriam elevados;
- 3 - Quanto ao fato de que o município estaria realizando a manutenção dos ônibus da prefeitura e efetuando o transporte universitário com ônibus de sua propriedade, sem prévia licitação;
- 4 - As alegações do denunciante de que os alunos que utilizam o transporte universitário em algumas rotas em ônibus de propriedade da prefeitura de Papagaios, são obrigados a pagar para a Associação Papagaiense dos estudantes;
- 5 - Ao apontamento do sobrepreço.

A mesma Unidade Técnica manifestou pela **procedência** do seguinte:

- 1 - No que se refere ao exame subjetivo realizado pela Comissão Especial de Avaliação nos certames de n. 38/2017 e n. 111/2017.

RR

Concluiu também haver indício de irregularidade quanto à inexistência de pesquisa de preços dos objetos licitados nos referidos certames, em apontamento complementar apresentado.

Manifestando preliminarmente, o *parquet* Especial opinou também pela citação dos ditos responsáveis além de apresentar apontamento complementar relacionado “à utilização do tipo de Técnica e Preço nos certames apresentados”.

Em observância ao princípio constitucional do contraditório e da ampla defesa, o Conselheiro Relator determinou a citação do Sr. Mário Reis Figueiras, na qualidade de prefeito à época; o Sr. Jose Gabriel de Campos, Presidente da Comissão Permanente de Licitação nos procedimentos licitatórios n. 038/2017 e 111/2017, e subscritor dos referidos Editais e Anexos, da Sra. Edna Alves de Lima Maciel e da Sra. Cláudia Juliana Vieira, membros efetivos da Comissão Permanente de Licitação nos procedimentos licitatórios n. 038/2017 e 111/2017; da Sra. Elimar Patrícia da Silva, Chefe do Setor de Compras da Prefeitura da Papagaios; e do Sr. Fabiano Buratto de Freitas, avaliador de ônibus, para, querendo, apresentar **DEFESA** em face das supostas irregularidades apontadas, conforme faz pelos fatos e fundamentos que seguem.

II – DO MÉRITO

2.1. Da Suposta Ausência de Pesquisa de Preços dos Objetos Licitados.

O Relatório da Unidade Técnica deste Tribunal, pelo exame da documentação juntada aos autos, concluiu pela insuficiência de provas quanto a efetiva pesquisas de preços dos objetos licitados.

A pesquisa de preços é um procedimento prévio à deflagração do processo licitatório, pois, inclusive, não raras vezes é através dela que se define a necessidade ou não de licitar, bem como a modalidade a ser utilizada.

Ao contrário do alegado, os dois Processos, quais sejam, 38/2017 e 111/2017, possuem nas fls. 11 de ambos, a estimativa de preços conforme segue:

Estimativa de Custos do Processo 38/2017:

ESTIMATIVA DE CUSTOS

Objetivando a instrução do processo, informamos que foram realizadas consultas sobre os preços praticados para o objeto desta Licitação, estimando-se o montante total em R\$ 458.333,36 (quatrocentos e cinquenta e oito mil e trezentos e trinta e três reais e trinta e seis centavos), conforme cotação anexa.

Data: 03/03/2017


Assinatura do Responsável

Estimativa de Custos do Processo 111/2017:



ESTIMATIVA DE CUSTOS

Objetivando a instrução do processo, informamos que foram realizadas consultas sobre os preços praticados para o objeto desta Licitação, estimando-se o montante total em R\$ 215.000,00 (duzentos e quinze mil reais), conforme cotação anexa.

Data: 14/07/2017

Assinatura do Responsável

A lei de licitações NÃO exige que a pesquisa de mercado faça parte do processo licitatório. O que ela exige é a média de mercado, o que foi devidamente juntado ao Processo, senão vejamos:

Média de Preços do Processo 038/2017:



UF: MG
Município: PAPAGAIOS
Entidade: PREFEITURA MUNICIPAL

Folha: 1

COTAÇÕES DE PREÇOS VALORES MÍNIMO, MÁXIMO E MÉDIO

Número da Cotação: 000032 - 2017

Elaborada por: Juliana

Data: 03/03/2017

Tipo de Apuração: Menor Preço - Item

Objeto: 000037 - Aquisição de veículos usados, tipo ônibus urbano Aquisição de veículos usados, tipo ônibus urbano

						Valor Médio	Valor Médio		
Item	Código	Descrição do Produto		Propostas	Valor Mínimo	Valor Máximo	Unitário	Quantidade	Total
0001	022847	ÔNIBUS 01 - ÔNIBUS URBANO,	Consumo	3	55.000,0000	60.000,0000	58.666,6667	1,0000	58.666,6667
0002	022848	ÔNIBUS 02 - ÔNIBUS URBANO,	Consumo	3	55.000,0000	60.000,0000	58.666,6667	1,0000	58.666,6667
0003	022849	ÔNIBUS 03 - ÔNIBUS URBANO,	Consumo	3	55.000,0000	60.000,0000	58.666,6667	1,0000	58.666,6667
0004	022850	ÔNIBUS 04 - ÔNIBUS URBANO,	Consumo	3	55.000,0000	60.000,0000	58.666,6667	1,0000	58.666,6667
0005	022851	ÔNIBUS 05 - ÔNIBUS URBANO,	Consumo	3	55.000,0000	60.000,0000	58.666,6667	1,0000	58.666,6667
0006	022852	ÔNIBUS 06 - ÔNIBUS URBANO,	Consumo	3	55.000,0000	60.000,0000	58.666,6667	1,0000	58.666,6667
0007	022853	ÔNIBUS 07 - ÔNIBUS URBANO,	Consumo	3	55.000,0000	60.000,0000	58.666,6667	1,0000	58.666,6667
0008	022854	ÔNIBUS RODOVIÁRIO, FABRICAÇÃO	Consumo	3	55.000,0000	70.000,0000	61.666,6667	1,0000	61.666,6667
Total Geral					440.000,0000	490.000,0000	458.333,3336		

Total Geral do Valor Mínimo: 440.000,0000

Total Geral do Valor Médio: 458.333,3336

Total Geral do Valor Máximo: 490.000,0000

Observações:

92

Ressalte-se que para o Processo Licitatório 038/2017 foi elaborado 3 orçamentos para balizamento do preço médio, sendo um pela empresa Vivape Comércio e Locação de Veículos Ltda, outro pela empresa Viação Freitas Transportes Coletivos Ltda, e um orçamento foi feito pelo Sr. Marcelo Fernandes Ferreira.

Média de Preços do Processo 111/2017:



UF: MG
Município: PAPAGAIOS
Entidade: PREFEITURA MUNICIPAL

Folha: 1

COTAÇÕES DE PREÇOS VALORES MÍNIMO, MÁXIMO E MÉDIO

Número da Cotação: 000103 - 2017

Elaborada por: elimar

Data: 11/07/2017

Tipo de Apuração: Menor Preço - Item

Objeto: 000537 - Aquisição de veículos usados, tipo ônibus urbano Aquisição de veículos usados, tipo ônibus urbano

Objeto:			Valor Médio				Valor Médio		
000371 - AQUISIÇÃO DE VEÍCULO AUTOMOTOR									
Item	Código	Descrição do Produto	Propostas	Valor Mínimo	Valor Máximo	Unitário	Quantidade	Total	
0002	023330	ÔNIBUS RODOVIÁRIO FABRICAÇÃO	Consumo	2	95.000,0000	120.000,0000	107.500,0000	2,0000	215.000,0000
Total Geral				95.000,0000	120.000,0000	107.500,0000			

Total Geral do Valor Mínimo: 190.000,0000

Total Geral do Valor Médio: 215.000,0000

Total Geral do Valor Máximo: 240.000,0000

Observações:

92

Ressalte-se que para o Processo Licitatório 111/2017 foi elaborado 3 orçamentos para

balizamento do preço médio, sendo um pela empresa Expresso Setelagoano Ltda (feita pelo Sr. Roberso Nogueira Chaves); outra pela empresa Freitas Transportes de Passageiros Ltda; e outra junto a Município de Itajobi/SP. Esclarece-se que foi por haver dois orçamentos no valor de R\$ 120.000,00 foi lançando só um no sistema para geração de média.

Destarte, as cotações são arquivadas no setor de compras, e é encaminhada ao setor de licitações, a consolidação dos preços pesquisados, evitando assim, inclusive, que aqueles que colaboraram com a administração fornecendo seus preços, venham a ser prejudicados, pelo conhecimento de outros licitantes, dos preços propostos, antes da abertura dos envelopes contendo a proposta comercial, o que poderia inclusive violar o princípio do sigilo das propostas.

A pesquisa de preços deve contar, **sempre que possível**, com ampla consulta a quantidade significativa de fornecedores e prestadores de serviços e valer-se também de preços registrados em procedimentos licitatórios recentes de outros entes, de modo a ampliar e tornar mais representativa a pesquisa de mercado, segundo a jurisprudência desta Corte de Contas.

Meritíssimo Conselheiro, a unidade técnica chegou a conclusão supra, com base na planilha média de preços orçados (fls. 41 a 42 e 275), todavia, cabe esclarecer que, houve prévia pesquisa de preços realizada, conforme cotação anexas.

Além disso, a própria Unidade Técnica, visando verificar possível sobrepreço, diligenciou a outros Municípios e formulou pesquisas, conforme apontamento nº 2.3 do Relatório Técnico, onde pode constatar que os preços estão compatíveis com aqueles praticados no mercado.

Desta forma, tendo o Município comprovado a elaboração de 3 (três) orçamentos, em consonância com o entendimento firmado por esta E. Corte, o apontamento 3.1, do Relatório Técnico, é improcedente.

III - DOS PEDIDOS

Diante do exposto, requer a improcedência total da presente Denúncia, para que seja arquivado o processo, por ser medida de justiça.

Nestes Termos,
Pede deferimento.

Papagaios/MG, 30 de agosto de 2021.


Elimar Patrícia da Silva