Processo n.: 1.092.389
Natureza: Denúncia
Apenso: Denúncia n. 1.095.060
Jurisdicionado: Prefeitura Municipal de Monte Sião
Denunciante: Worldcom Comercial Ltda. (denunciante do processo principal e apenso)

À Secretaria da 1ª Câmara

Em 16/9/2020, foi apresentada pela empresa Worldcom Comercial Ltda. a Denúncia n. 1.095.060, por meio da qual aponta ilegalidades no edital da Tomada de Preços n. 4/2020 (Processo Licitatório n. 136/2020), publicado pela Prefeitura Municipal de Monte Sião, tendo por objeto “a escolha da proposta de menor preço, sob o regime de empreitada global, compreendendo material e mão-de-obra para Execução de Obra Pública na Planta da Iluminação Pública de substituição de lâmpadas por Luminária de Led para a Diretoria de Obras Urbanas e Rurais da Prefeitura Municipal de Monte Sião/MG, conforme Memorial Descritivo, Planilha Orçamentária, Cronograma Físico-Financeiro e Projetos em anexo”.

Em síntese, nos autos de n. 1.095.060, a denunciante apontou as seguintes ilegalidades no edital:

- (1) exigência de apresentação de atestados que comprovem a execução de serviços extremamente específicos, o que fere a competitividade do certame, a isonomia entre os licitantes e o disposto no art. 3º, § 1º, inciso I, e no art. 30, inciso II e § 3º, ambos da Lei n. 8.666/1993;
- (2) existência de informações contraditórias no edital, tendo em vista que “o objeto descrito é essencialmente sobre fornecimento de materiais elétricos, e quando discorre sobre os documentos para habilitação traz que os atestados deverão fazer referência a construção, o que não condiz com o objeto”; e
- (3) ausência de previsão na planilha orçamentária dos custos para a elaboração do projeto executivo, o que impossibilita a correta elaboração da proposta de preço pelos licitantes, podendo, também, refletir na economicidade da contratação.

Ao final de sua manifestação nos autos de n. 1.095.060, a denunciante requereu que este Tribunal julgasse procedente o seu pedido, bem determinasse a retificação dos

itens 2.2 e 3.3.4.2.1 do edital e, por conseguinte, a republicação do aviso de realização da licitação, com a reabertura do prazo para apresentação das propostas, em conformidade com o disposto no art. 21, § 4º, da Lei n. 8.666/1993.

Distribuídos os autos de n. 1.095.060 à minha relatoria, em 17/9/2020, determinei o seu apensamento aos autos da Denúncia n. 1.092.389 (piloto), devido à conexão da matéria, já que essa última contempla a Tomada de Preços n. 2/2020 (Processo Licitatório n. 111/2020), que, também, foi promovida pela Prefeitura Municipal de Monte Sião, possuindo o mesmo objeto da Tomada de Preços n. 4/2020.

Feito o apensamento, determinei, nos autos de n. 1.092.389 (piloto), à Coordenadoria de Fiscalização de Editais de Licitação (CFEL) e à 1ª Coordenadoria de Fiscalização de Obras e Serviços de Engenharia (1ª CFOSE) que analisassem os seguintes pontos:

- (1) se as supostas irregularidades apontadas na Denúncia n. 1.092.389 (piloto) em face do edital da Tomada de Preços n. 2/2020, procedimento esse anulado pela administração municipal, persistiram no edital da Tomada de Preços n. 4/2020;
- (2) as supostas irregularidades apontadas na Denúncia n. 1.095.060 (apenso) em face do edital da Tomada de Preços n. 4/2020;
- (3) a necessidade de este Tribunal determinar a suspensão liminar da Tomada de Preços n. 4/2020.

Em 23/9/2020, a CFEL, após ter constatado a existência de indícios de ilegalidade nas cláusulas 3.3.4.2 e 3.3.4.3.1 do edital da Tomada de Preços n. 4/2020 e a possibilidade de o contrato dela decorrente ser assinado a qualquer momento, sugeriu a suspensão do procedimento licitatório, nos termos transcritos a seguir:

(...) esta Unidade Técnica sugere a suspensão do certame em análise, uma vez presentes os requisitos do *periculum in mora* e *fumus boni iuris*.

O perigo de dano consiste na possibilidade de o contrato ser assinado a qualquer momento, de modo a trazer eventuais prejuízos aos cofres públicos.

A probabilidade do direito, outro requisito necessário para suspensão do procedimento licitatório, está caracterizada nos autos em razão das irregularidades apontadas.

Em seguida, em 26/10/2020, a 1ª CFOSE, também, propôs a suspensão do procedimento licitatório, após ter verificado a existência de indícios de ilegalidade (1) nas especificações estabelecidas na cláusula 3.3.4.2.1 do edital da Tomada de Preços n. 4/2020 para o atestado de qualificação técnica, bem como (2) na planilha orçamentária constante daquele edital, na qual não foram previstos os custos com a execução dos serviços, com exceção dos custos relativos ao serviço preliminar de “fornecimento e colocação de placa de obra em chapa galvanizada padrão”.

Devolvidos os autos ao meu Gabinete em 27/10/2020, verifiquei, em consulta ao *site* da Prefeitura Municipal de Monte Sião¹, que a **Tomada de Preços n. 4/2020 foi homologada** (ver anexo em PDF).

Nesse contexto, considerando que, em conformidade com o art. 60, *caput*, da Lei Complementar Estadual n. 102/2008², este Tribunal está impedido de suspender procedimento licitatório após a assinatura do contrato; antes de me manifestar sobre a medida liminar, entendo necessária a realização de diligência na Prefeitura Municipal de Monte Sião, para obter informação sobre o estágio em que se encontra a Tomada de Preços n. 4/2020.

Diante do exposto, com a urgência que o caso requer, determino a intimação, por *e-mail*, do Sr. José Pocai Júnior, Prefeito do Município de Monte Sião, e da Sra. Danieli Antonina Domingues de Faria, Presidente da Comissão Permanente de Licitação da Prefeitura Municipal de Monte Sião e uma das subscritoras do edital, para que, **no prazo de 3 dias úteis**, contados da data em que tiverem ciência do presente despacho, (1) encaminhem, de forma sequencial, cópias de todos os documentos que compõem os autos da Tomada de Preços n. 4/2020, fases interna e externa, e (2) informem se o respectivo contrato já foi assinado.

Cientifiquem-se os intimados de que o descumprimento das diligências a eles determinadas poderá ensejar a aplicação da multa prevista no art. 85, inciso III, da Lei Complementar Estadual n. 102/2008³.

Por fim, considerando as supostas irregularidades reconhecidas no edital da Tomada de Preços n. 4/2020 pela CFEL e pela 1ª CFOSE, expeça-se RECOMENDAÇÃO ao Sr. José Pocai Júnior, Prefeito do Município de Monte Sião, para que SUSPENDA A ASSINATURA DO CONTRATO, caso, até o presente o momento, NÃO TENHA OCORRIDO A CELEBRAÇÃO DO AJUSTE.

¹ Disponível em: <https://www.montesiao.mg.gov.br/>. Acesso em 28/10/2020.

² Art. 60 – O Tribunal poderá suspender, de ofício ou a pedido, liminarmente, o procedimento licitatório, até a data da assinatura do respectivo contrato ou da entrega do bem ou do serviço, caso sejam constatadas ilegalidades, observando-se, no que couber, o disposto no Capítulo II do Título IV desta lei complementar.

³ Art. 85 – O Tribunal poderá aplicar multa de até R\$35.000,00 (trinta e cinco mil reais) aos responsáveis pelas contas e pelos atos indicados a seguir, observados os seguintes percentuais desse montante:

(...)

III – até 30% (trinta por cento), por descumprimento de despacho, decisão ou diligência do Relator ou do Tribunal;

OBS: Nos termos da **PORTARIA Nº 16/PRES./2016**, o valor da multa previsto no art. 85, *caput*, da Lei Complementar Estadual n. 102/2008 foi atualizado para R\$58.826,89 (cinquenta e oito mil, oitocentos e vinte e seis reais e oitenta e nove centavos).

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS

Gabinete do Conselheiro Durval Ângelo

Disponibilizem-se ao Sr. José Pocai Júnior e à Sra. Danieli Antonina Domingues de Faria cópias do presente despacho, da petição inicial dos autos de n. 1.095.060 (peça n. 2 do SGAP) e dos relatórios técnicos emitidos pela CFEL e pela 1ª CFOSE (peças n.s 45, 46, 47 e 48 do SGAP dos autos de n. 1.092.389).

Ao final, encaminhem-se os autos ao meu Gabinete.

Belo Horizonte, 29 de outubro de 2020.

Durval Ângelo
Conselheiro Relator
(documento com assinatura digital)