

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS DIRETORIA DE FISCALIZAÇÃO DE MATÉRIAS ESPECIAIS COORDENADORIA DE FISCALIZAÇÃO DE EDITAIS DE LICITAÇÃO



AUTOS DO PROCESSO Nº 1066520 - 2019 (Denúncia)

1 – DA IDENTIFICAÇÃO DO OBJETO

Tratam os autos de denúncia, com pedido de liminar, formulada pelo Sindicato das Empresas de Coleta, Limpeza e Industrialização do Lixo de Minas Gerais - SINDILURB, em face do Processo Licitatório nº 029/2019, regido pelo edital do Pregão Presencial por Registro de Preços nº 019/2019, promovido pela Prefeitura Municipal de Cristais, cujo objeto é a contratação de empresa para prestação de "serviços de coleta, transporte e destinação final de resíduos sólidos urbanos (resíduos de classe IIA e classe IIB de acordo com a ABNT – NBR – 10.004) proveniente das atividades de coleta de resíduos residenciais até um aterro sanitário próximo para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Obras e Serviços Públicos do Município de Cristais/MG".

2 – DO RELATÓRIO

Recebida a documentação de fls.01/45, o Exmo. Conselheiro-Presidente, em despacho de fl.48, determinou sua autuação como Denúncia e a sua distribuição, nos termos do *caput* do artigo 305 da Resolução n. 12/2008.

Os autos foram distribuídos ao Conselheiro Substituto Victor Meyer, fl. 49, que, em despacho de fl. 50/51, determinou a intimação dos responsáveis para oitiva prévia acerca da denúncia, bem como sobre a insuficiência de informações no termo de referência, e que fossem encaminhados os documentos relativos às fases interna e externa do Processo Licitatório nº 029/2019.

Devidamente intimados, os responsáveis apresentaram a manifestação de fls. 59/62, 65 e 111, bem como a documentação de fls. 66/103 e 112/116.

O Relator, no despacho de fl.109, determinou o encaminhamento dos autos ao órgão técnico para exame do instrumento convocatório e, posteriormente, ao Ministério Público de Contas para manifestação preliminar.

Assim, passa-se ao exame dos autos em face da denúncia e do despacho de fls.50/51.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS DIRETORIA DE FISCALIZAÇÃO DE MATÉRIAS ESPECIAIS COORDENADORIA DE FISCALIZAÇÃO DE EDITAIS DE LICITAÇÃO



3 - DA DENÚNCIA

3.1 – Os serviços licitados são incompatíveis com a modalidade de licitação adotada (pregão) e com o sistema de registro de preços.

O denunciante questiona a modalidade da licitação, alegando que os serviços licitados são incompatíveis com a modalidade de licitação (pregão), vez que se trata de serviços de engenharia, bem como com o sistema de registro de preços. Afirma ainda que tais serviços são "altamente especializados e sofisticados, especialmente porque envolvem, entre outras, atividade de inquestionável impacto ambiental e essencialidade para vários municípios". (destaque do texto)

ANÁLISE:

Considerando que o objeto ora denunciado é de engenharia, esta Unidade Técnica entende necessário o encaminhamento dos autos à Coordenadoria de Fiscalização de Obras e Serviços de Engenharia - CFOSE, para análise das matérias denunciadas, qual seja, se os serviços licitados são compatíveis, ou não, com a modalidade de licitação adotada (pregão) e com o sistema de registro de preços.

4 – DO DESPACHO DE FLS. 50/51

4.1 – Insuficiência de informações no termo de referência.

O Relator, no despacho de fls. 50/51, assim se manifestou:

Compulsando os autos, verifico que o modelo de proposta comercial contempla apenas o preenchimento dos valores unitário e total, com quantitativo estimado em 5.000 toneladas (fl. 37,v).

O termo de referência (fl. 44, v) também contempla o mesmo padrão do modelo de proposta comercial, acrescido apenas dos valores unitário e total estimados, mas não detalha se o quantitativo estimado é diário, anual ou mensal. Também não há quaisquer outros elementos informativos que permitam dimensionar tais quantitativos e valores, tais como volume de mão de obra a ser empregada, tipo e quantidade de equipamento necessários, distância a ser percorrida nas rotas de coleta e até o aterro sanitário, a periodicidade da coleta, enfim, os itens que integram a composição de preços e que permitem aos interessados a elaboração de proposta.

Desse modo, como medida de instrução processual, encaminho os autos à Secretaria da Segunda Câmara a fim de que intime, com urgência, por e-mail e facsímile, os Senhores Djalma Francisco Carvalho, Mattheus Henrique Rogana e Humberto Francisco de Carvalho, signatários do edital e, respectivamente, prefeito,



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS DIRETORIA DE FISCALIZAÇÃO DE MATÉRIAS ESPECIAIS COORDENADORIA DE FISCALIZAÇÃO DE EDITAIS DE LICITAÇÃO



pregoeiro e procurador do Município de Cristais, para que, no **prazo de 48 (quarenta e oito) horas**, apresentem esclarecimentos acerca dos fatos denunciados, bem como sobre a insuficiência de informações no termo de referência, e encaminhem cópia de toda a documentação relativa às fases interna e externa do processo licitatório 029/2019, Pregão Presencial 019/2019.

ANÁLISE:

Considerando que o objeto do Processo Licitatório nº 029/2019 é de engenharia, esta Unidade Técnica entende necessário o encaminhamento dos autos à Coordenadoria de Fiscalização de Obras e Serviços de Engenharia - CFOSE, para **análise do termo de referência**.

5 – DA CONCLUSÃO

Isso posto, após a análise dos documentos acostados aos autos em face da denúncia e do despacho de fls. 50/51, e considerando que o objeto do Processo Licitatório nº 029/2019 é de engenharia, esta Unidade Técnica entende necessário o encaminhamento dos autos à Coordenadoria de Fiscalização de Obras e Serviços de Engenharia – CFOSE, para **análise do termo de referência**, por força do referido despacho, e dos seguintes **pontos denunciados**:

1 Se os serviços licitados são compatíveis, ou não, com a modalidade de licitação adotada (pregão);

2 Se os serviços licitados são compatíveis, ou não, com o sistema de registro de preços.

À consideração superior.

DFME/CFEL, 14 de maio de 2019.

Érica Apgaua de BrittoAnalista de Controle Externo
TC- 2938-3